



Città di Seregno
Provincia di Monza e della Brianza

**PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI
DIGITAL DELIVERY IN SUPPORTO ALL’ACCESSO AGLI ATTI DELLE
PRATICHE EDILIZIE ATTRAVERSO PIATTAFORMA DEDICATA - BIENNIO
2024/2026 - CIG B2B18994DF**

VERBALE I SEDUTA PUBBLICA DI GARA

L’anno duemilaventiquattro, il giorno 10 del mese di settembre, alle ore 10.10 presso l’ufficio Staff TPL PUT Area Servizi per il Territorio sito nella sede comunale di via XXIV Maggio, si è riunito il Seggio di gara, ai sensi del D.Lgs. 36/2023 (di seguito Codice) e di quanto previsto nella lettera d’invito.

La commissione è stata nominata con Decreto prot. n. 61247 del 10.09.2024 ed è costituita da Arch. Angela Danila Scaramuzzino - Dirigente Area Servizi per il Territorio del Comune di Seregno – Presidente di Commissione, Arch. Rita Perego (Responsabile Servizio Staff TPL/PUT e Responsabile Unico del Progetto), Dott. Massimiliano Silva (Responsabile del Servizio Sistemi Informativi) e Alessandra Rubin (Istruttore Amministrativo Contabile c/o Servizio Staff TPL/PUT) con la mansione di segretaria della commissione; e delegata alla gestione della procedura su Sintel.

Si rileva che i componenti del seggio hanno dichiarato che nello svolgere l’incarico non incorrono nelle cause di incompatibilità previste dalle vigenti normative, e che tale dichiarazioni sono agli atti dell’ufficio.

Il seggio di gara viene avviato tramite una riunione in videoconferenza con sistema GOTOMEETING per consentire la partecipazione alla segreteria di commissione Rubin Alessandra, collegata da remoto.

DL
RP



Città di Seregno
Provincia di Monza e della Brianza

Si dà atto che il componente Silva non parteciperà alla sessione odierna, considerato che si tratta solamente della verifica della documentazione amministrativa e non di valutazione dell'offerta tecnica in cui è richiesta la sua professionalità.

PREMESSO

- che con determinazione nr. 572 del 05.07.2024 avente ad oggetto "Approvazione avviso di indagine di mercato per l'affidamento del servizio di digital delivery in supporto all'accesso agli atti delle pratiche edilizie attraverso piattaforma informatica dedicata - biennio 2024/2026 ai sensi art. 50 c. 1 lett. e) del d. lgs. 36/2023" con cui si è provveduto ad approvare l'avviso di indagine di mercato e si è stabilito di procedere con indagine di mercato finalizzata all'individuazione di operatori economici interessati all'espletamento del servizio in oggetto, che verranno invitati alla fase successiva di procedura negoziata secondo quanto stabilito dall'art. 50 c. 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023, senza porre limiti al numero di operatori economici da invitare, purché in possesso dei requisiti richiesti;
- attraverso la piattaforma telematica Sintel si è espletata la procedura di indagine di mercato (avviso di indagine di mercato protocollo nr. 48403 del 05.07.2024 – procedura Sintel ID 186265179) con cui si è provveduto ad acquisire candidature per l'affidamento del servizio di digital delivery in supporto all'accesso agli atti delle pratiche edilizie attraverso piattaforma informatica dedicata - biennio 2024/2026 e che sono pervenute candidature di nr. 3 operatori economici;
- con determinazione a contrarre n. 665 del 05.08.2024 si è provveduto a:
 - approvare la procedura negoziata senza bando, come previsto dall'art. 50 c. 1 lett e) del D. Lgs. 36/2023, invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici che si sono candidati in sede di indagine di mercato tramite procedura espletata nell'ambito della piattaforma Sintel - sistema di intermediazione telematica della Regione Lombardia;
 - stabilire di procedere all'affidamento del servizio con procedura negoziata invitando i 3 operatori che hanno risposto alla procedura di manifestazione di interesse, da aggiudicarsi con sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 36/2023

Silva
RP



Città di Seregno
Provincia di Monza e della Brianza

- definire che il contratto ha per oggetto l'esecuzione dell'attività di "digital delivery" in supporto dell'accesso agli atti dello Sportello Unico dell'Edilizia per il biennio 2024-2026, ovvero la digitalizzazione on demand delle pratiche edilizie richieste dagli utenti esterni tramite piattaforma informatica online dedicata da cui si possano gestire le richieste di accesso atti e le fasi della digitalizzazione;
- definire che le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera d'invito e nel capitolato speciale descrittivo prestazionale dai quali emerge un valore complessivo globale stimato per il biennio; parametrato in base al trend storico delle istanze di accesso agli atti ed al servizio attualmente in esecuzione, in € 182.780,00 (I.V.A. 22% esclusa) comprensivo di € 0,00 quali oneri della sicurezza per un totale complessivo lordo di € 222.991,60 oltre quinto d'obbligo di € 36.556,00 (+IVA 22%) per complessivi € 267.589,92;
- definire di aggiudicare l'appalto secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. a) e comma 4, del Codice, valutata in base al rapporto qualità del servizio e prezzo, secondo le specifiche ed i pesi dettagliati nel disciplinare di gara, valutando in misura prevalente la componente tecnico-qualitativa del progetto e delle attività, con particolare attenzione agli aspetti relativi alla metadattazione della documentazione digitalizzata e alla piattaforma informatica dedicata, prevedendo per tale aspetto un punteggio maggiore (pari al 80%) e riservando alla componente del prezzo la quota restante del punteggio (pari al 20%)
- stabilire che ai fini della valutazione dell'offerta tecnica si terrà conto tra i criteri di valutazione di aspetti riguardanti in particolare alle sottoelencate macro-aree:
 - o Caratteristiche del processo di digitalizzazione-metadattazione-esportazione;
 - o Caratteristiche e funzionalità della piattaforma informatica dedicata;
 - o Tempistiche di esecuzione del servizio;
 - o Formazione ed assistenza;attribuendo a ciascuna delle macroaree sopraindicate i sub-criteri e i punteggi così come definiti nella lettera d'invito e nella documentazione di gara;
- definire che per tutti i soggetti partecipanti alla procedura negoziata saranno richiesti:
 - o il possesso dei requisiti di ordine generale previsti dal Codice dei Contratti, e che non si trovino nelle condizioni di esclusione previste dallo stesso Codice;



Città di Seregno
Provincia di Monza e della Brianza

- il possesso di specifici requisiti di idoneità professionale, di capacità tecnica-professionale e di capacità economica-finanziaria così come declinati nel disciplinare di gara;
- prevedere ai sensi dell'art. 17 c. 8 del Codice, fermo quanto previsto dal c. 6 dell'art. 50 del Codice, l'esecuzione del contratto anche prima della stipula, per motivate ragioni, posto che tale esecuzione d'urgenza trova fondamento, a norma del comma 9 del citato art. 17, nel fatto che "la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare", comportando l'impossibilità per la Stazione Appaltante di soddisfare le richieste di accesso atti provenienti dagli utenti esterni;
- definire ai sensi dell'art. 120, comma 9, del Codice "Modifica dei contratti in corso di esecuzione" che la stazione appaltante si riserva la facoltà di modificare il contratto, con aumento o riduzione delle prestazioni fino alla concorrenza di un quinto dell'importo contrattuale, alle condizioni originariamente previste, senza che l'appaltatore possa far valere il diritto alla risoluzione del contratto stesso;
- di ammettere il subappalto secondo le disposizioni di cui all'art. 119 del D.lgs. n. 36/2023. L'operatore deve indicare in sede di presentazione dell'offerta le prestazioni che intende subappaltare o concedere in cottimo. In caso di mancata indicazione il subappalto è vietato, non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto nonché la prevalente esecuzione delle medesime.
- di riservare alla stazione appaltante la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ai sensi dell'art. 108 comma 10, del D.lgs. n.36/2023;
- approvare il quadro tecnico economico sotto riportato:

	Descrizione	Importo
1	Importo servizio digital delivery - biennio 2024/2026	182.780,00
2	Importo oneri di sicurezza	0,00
3	Totale importo a base dell'affidamento	182.780,00
4	IVA 22%	40.211,60
5	Importo complessivo a base dell'affidamento	222.991,60
6	Importo quinto d'obbligo	36.556,00
7	IVA 22%	8.042,32
8	Totale quinto d'obbligo	44.598,32
9	TOTALE APPALTO (5+8)	267.589,92



Città di Seregno
Provincia di Monza e della Brianza

10	Contributo ANAC	250,00
11	Fondo Incentivo funzioni tecniche art. 45 c. 2 D. Lgs. 36/2023	3.655,60
	TOTALE	271.495,52

- procedura di gara è stata avviata in data 06.08.2024 sulla piattaforma Sintel di Aria S.p.A. accessibile attraverso il sito internet <http://www.ariaspa.it>, con ID 188169903 invitando i 3 operatori che hanno presentato candidatura in sede di manifestazione di interesse;
 - che sono pervenute, esclusivamente in formato elettronico attraverso la piattaforma Sintel, come richiesto nel disciplinare di gara, pena la nullità dell'offerta e comunque la non ammissione alla procedura, entro il termine stabilito (ore 09.00 del giorno 09.09.2024), n. 2 (due) offerte valide e la documentazione ad esse relative corrispondenti a:
 - 1) Microdisegno srl - numero protocollo informatico 1725633912839 del 06/09/2024 ore 16.45.12;
 - 2) Unimatica Spa - numero protocollo informatico 1725641114560 del 06/09/2024 ore 18.45.14;
- che la I seduta pubblica di gara è convocata alle ore 10.00 del giorno 10 settembre 2024, presso la sede Comunale di via XXIV Maggio – Seregno (MB)
- Servizio Staff TPL/PUT, come risulta dalla documentazione di gara

CIO' PREMESSO

Il Seggio di gara costituito da Arch. Angela Danila Scaramuzzino - Dirigente Area Servizi per il Territorio del Comune di Seregno – Presidente di Commissione, Arch. Rita Perego (Responsabile Servizio Staff TPL/PUT e Responsabile Unico del Progetto) e Alessandra Rubin (Istruttore Amministrativo Contabile c/o Servizio Staff TPL/PUT) alle ore 10.10 dichiara aperta la gara e procede con la verifica della ricezione delle offerte presentate telematicamente sulla piattaforma Sin.Tel., e con tutte le ulteriori fasi di apertura e di verifica della validità delle firme digitali apposte sulla documentazione presentata dalle



Città di Seregno
Provincia di Monza e della Brianza

due concorrenti, registrate sulla piattaforma stessa.

Si da atto che è presente il Dott. Giuliano Massa, delegato autorizzato dalla società Microdisegno srl (riferimento delega prot. 61302 del 10.09.2024 agli atti), come previsto dalla lettera di invito.

Il RUP prende atto che entro la scadenza dei termini sono pervenute solo 2 (due) offerte e, pertanto, il terzo operatore invitato non ha presentato offerta.

Il Seggio di gara procede, in ordine di arrivo delle offerte, con una concorrente per volta, all'esame della documentazione amministrativa presentata:

1) **Microdisegno srl**, via del commercio,3 – Lodi - che ha prodotto la seguente documentazione richiesta, a pena di esclusione, nella lettera d'invito:

- **Busta A) "Documentazione amministrativa"**, nella quale è stato inserito, firmato digitalmente, quanto segue:

- **Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative**, conforme al fac-simile allegato Modello 1 (punto 14.1 della lettera d'invito), corredata dal Modello 1/BIS.2 con il quale il Presidente e Legale Rappresentante (Aristide Noro) ha reso dichiarazione di assenza dei motivi di esclusione relativa a tutti i soggetti di cui all'art. 94, comma 3, del Codice, "per quanto a propria conoscenza", e del modello b) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 04.04.2023.
- **Documentazione attestante il pagamento dell'imposta di bollo**, mediante dichiarazione, regolarmente sottoscritta, di assolvimento tramite acquisto di contrassegno telematico, riportante l'identificativo della marca da bollo e l'immagine del contrassegno stesso annullato (conformemente a quanto richiesto al Paragrafo 14.2 del disciplinare di gara).



Città di Seregno
Provincia di Monza e della Brianza

- **Documento di gara unico europeo (DGUE)**, mediante un documento firmato digitalmente in formato .P7M e un documento in formato .xml come richiesto al punto 14.3 della lettera d'invito

Il Seggio di gara prende atto che lo stesso, aprendolo, si identifica come il DGUE compilato dalla concorrente per la partecipazione alla gara di cui all'oggetto, verifica che la stessa abbia reso in modo completo e corretto tutte le dichiarazioni,

Per quanto riguarda il possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnico-professionale di cui rispettivamente ai paragrafi 6.2 e 6.3 della lettera d'invito, il seggio ha esaminato le dichiarazioni rese nel DGUE dalla società e ha preso atto che le stesse soddisfano quanto richiesto nello stesso disciplinare.

Si verifica che non è previsto subappalto di attività.

- Avviso di avvenuto pagamento del **contributo a favore dell'Autorità (ANAC)** dell'importo di Euro 18,00 ai sensi della Deliberazione n. 610 del 19.12.2023 - (punto 14.4 del disciplinare di gara).

Si rileva l'assenza di procura e documentazione relativa a soggetti a concordato preventivo, avvalimento e soggetti associati, da fornire solo in presenza di tali casistiche.

La concorrente, inoltre, allega alla documentazione di gara il "Patto d'integrità" (già fornito in sede di manifestazione di interesse) e una "Dichiarazione di possesso dei requisiti art. 100 del Codice (curriculum professionale)" fornendo inoltre: Frontispizio convenzione per l'adesione dei soggetti privati fornitori di servizi al sistema pubblico per le Identità Digitali, Approvazione stazione



Città di Seregno
Provincia di Monza e della Brianza

PagoPA e Certificato Prevenzione Incendi "CPI".

Il RUP, esaminata tutta la sopra riportata documentazione presentata dalla citata Società, valuta di ammettere l'operatore alla fase successiva (ore 10.46)

La Commissione alle ore 10.48 procede, quindi, all'esame di tutta la documentazione amministrativa presentata da:

2) **Unimatica Spa** via C. Colombo, 21 – Bologna - che ha prodotto la seguente documentazione richiesta, a pena di esclusione, nella lettera d'invito:

- **Busta A) "Documentazione amministrativa"**, nella quale è stato inserito, firmato digitalmente, quanto segue:

- **Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative**, conforme al fac-simile allegato Modello 1 (punto 14.1 della lettera d'invito), corredata dal Modello 1/BIS.2 con il quale il Legale Rappresentante (Di Iorio Ugo) ha reso dichiarazione di assenza dei motivi di esclusione relativa a tutti i soggetti di cui all'art. 94, comma 3, del Codice, "per quanto a propria conoscenza", e del modello b) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 04.04.2023. si rileva l'assenza del "Patto d'integrità" fornito dalla concorrente in sede di manifestazione di interesse e non espressamente richiesto come documentazione da presentare in sede di presentazione dell'offerta.
- **Documentazione attestante il pagamento dell'imposta di bollo**, mediante dichiarazione, regolarmente sottoscritta, di assolvimento tramite acquisto di contrassegno telematico, riportante l'identificativo della marca da bollo e l'immagine del contrassegno stesso annullato (conformemente a



Città di Seregno
Provincia di Monza e della Brianza

.quanto richiesto al Paragrafo 14.2 del disciplinare di gara).

- **Documento di gara unico europeo (DGUE)**, mediante un documento firmato digitalmente in formato .P7M e un documento in formato .xml come richiesto al punto 14.3 della lettera d'invito

Il Seggio di gara prende atto che lo stesso, aprendolo, si identifica come il DGUE compilato dalla concorrente per la partecipazione alla gara di cui all'oggetto, verifica che la stessa abbia reso in modo completo e corretto tutte le dichiarazioni.

Per quanto riguarda il possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnico-professionale di cui rispettivamente ai paragrafi 6.2 e 6.3 della lettera d'invito, il seggio ha esaminato le dichiarazioni rese nel DGUE dalla società e ha preso atto che le stesse soddisfano quanto richiesto nello stesso disciplinare.

Si verifica che nella Parte II sez. D. viene dichiarato che si intende sub-appaltare alcune attività dichiarando come quota da sub-appaltare il 70% dell'importo contrattuale. Si rileva inoltre che nella Parte. IV sez C l'operatore dichiara che *"utilizzerà un subappaltatore qualificato dotato di attrezzatura per la movimentazione dei fascicoli cartacei"*.

Valutato che la parte del contratto relativa a movimentazione dei fascicoli non è preponderante e che quindi quanto dichiarato non è congruo con la % indicata come quota che l'operatore sub-appalterà (70%), valutato inoltre che il Codice dei contratti nonché la documentazione di gara non consente il subappalto integrale e nemmeno prevalente delle attività previste dal contratto, si decide di procedere con il soccorso istruttorio per chiedere



Città di Seregno
Provincia di Monza e della Brianza

chiarimenti in merito.

Si procede con la verifica della documentazione

- Avviso di avvenuto pagamento del **contributo a favore dell'Autorità (ANAC)** dell'importo di Euro 18,00 ai sensi della Deliberazione n. 610 del 19.12.2023 - (punto 14.4 del disciplinare di gara).

Si rileva l'assenza di procura e documentazione relativa a soggetti a concordato preventivo, avvalimento e soggetti associati, da fornire solo in presenza di tali casistiche.

Il RUP, esaminata tutta la sopra riportata documentazione presentata dalla citata Società, valuta di procedere con la procedura di soccorso istruttorio, inviando apposita comunicazione tramite la piattaforma Sintel. Come previsto dalla lettera d'invito verranno concessi 5 giorni di tempo per fornire riscontro alla richiesta inoltrata. Di seguito si riporta il testo della richiesta inoltrata all'operatore tramite la piattaforma alle ore 11.37:

oggetto: Soccorso istruttorio

Buongiorno,

si chiede di fornire chiarimenti, al più presto e comunque non oltre cinque giorni dalla presente (come esplicitato nella lettera d'invito)- entro lunedì 16 Settembre 2024- in ordine al subappalto per quanto riguarda la coerenza tra quanto da Voi dichiarato nel DGUE alla Parte II sez. D con quota 70 sull'importo di gara e quanto dichiarato nella Parte. IV sez C: "... "Inoltre utilizzerà un subappaltatore qualificato dotato di attrezzatura per la movimentazione dei fascicoli cartacei".

L'attività da subappaltare parrebbe non corrispondere alla quota di subappalto

*D. Len
RUP*



Città di Seregno
Provincia di Monza e della Brianza

dichiarato essendo l'attività di movimentazione non preponderante rispetto al totale delle attività del servizio.

Ciò anche in relazione alle disposizioni del Codice Dlgs. 36/2023 in ordine al subappalto, nonché all'art. 19 del capitolato che si riporta:

"ART. 19 - SUBAPPALTO

Si applica la disciplina del subappalto di cui all'art. 119 del Codice.

L'aggiudicatario indica le prestazioni che intende subappaltare o concedere in cottimo. In caso di mancata indicazione il subappalto è vietato.

Non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto nonché la prevalente esecuzione delle medesime.

L'aggiudicatario e il subappaltatore sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante dell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto di subappalto.

I subappaltatori devono possedere i requisiti previsti dal precedente articolo 5 ai sensi dell'art. 119, c. 4, lett. b) del Codice.

L'aggiudicatario indica all'atto dell'offerta le parti del servizio/fornitura che intende subappaltare ai sensi dell'art. 119, c. 4, lett. c) del Codice. In caso di mancata indicazione delle parti da subappaltare il subappalto è vietato

Il Rup

Alle ore 11:40, il Seggio interrompe la seduta pubblica di gara rinviando la seduta in seguito alla ricezione di quanto richiesto con il soccorso istruttorio. La data di convocazione della nuova seduta verrà comunicata tramite piattaforma Sintel alla sezione "comunicazioni di procedura".



Città di Seregno
Provincia di Monza e della Brianza

Il Dott. Giuliano Massa - delegato autorizzato dalla società Microdisegno srl
lascia il seggio di gara alle ore 11.45.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SEGGIO DI GARA

PRESIDENTE

(Angela Danila Scaramuzzino)

COMMISSARIO E RUP

(Rita Perego)

SEGRETARIO

(Alessandra Rubin)

OGGETTO: SERVIZIO DI DIGITAL DELIVERY IN SUPPORTO ALL'ACCESSO AGLI ATTI DELLE PRATICHE EDILIZIE ATTRAVERSO PIATTAFORMA DEDICATA - BIENNIO 2024/2026

CIG: B2B18994DF
 APERTURA BUSTA AMMINISTRATIVE 10.09.2024

DOCUMENTAZIONE RICHIESTA - BUSTA AMMINISTRATIVA																
CONCORRENTI	1. DOMANDA PARTECIPAZIONE MOD. 1			1a. MOD 1 BIS 1	1b. MOD 1 BIS 2	1c. MOD B	2. PROCURA	3. PAGAMENTO BOLLO	4. DGUE			5. PAGAMENTO ANAC	6. CONCORDATO	7. AVVALIMENTO	8. SOGGETTI ASSOCIATI	9. PATTO INTEGRITA'
	PRESENTE	FIRMATO	COMPLETO/INTEGRAZIONI DA RICHIEDERE	PRESENTE	PRESENTE	PRESENTE	PRESENTE	PRESENTE	PRESENTE	FIRMATO	COMPLETO/INTEGRAZIONI DA RICHIEDERE	PRESENTE				
MICRODISEGNO	OK	OK	completo	-	OK	OK	-	OK	OK	OK	completo	OK	NO	NO	NO	OK
UNIMATICA	OK	OK	completo	-	OK	OK	-	OK	OK	OK	incongruenza tra Parte II sez. D e Parte. IV sez C: dichiarano quota di subappalto al 70% ma dichiarano subappalto solo per la movimentazione dei fascicoli. Inoltre non è consentito subappalto integrale o prevalente dell'attività. SOCCORSO ISTRUTTORIO	OK	NO	NO	NO	non presente ma fornito in sede di manifestazione interesse - non richiesto nella lettera invito come documento da allegare in sede di offerta

Dley
RP