

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

Determinazione dirigenziale

Raccolta generale n. 1713 del 05-07-2023

Oggetto: CUC MB - GARA A PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II., PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA E SIMILARI E DEL SERVIZIO DI CONSEGNA PASTI A DOMICILIO, A BASSO IMPATTO AMBIENTALE, PER QUATTRO ANNI, CON FACOLTÀ DI RINNOVO PER ULTERIORI DUE ANNI, PER IL COMUNE DI SEREGNO (MB), ESPLETATA TRAMITE PIATTAFORMA SINTEL DI ARIA S.P.A. CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO, AI SENSI DELL'ART. 95, COMMA 3 LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II. - CIG 973010617C □ PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE

Il Decreto Presidenziale n. 9 del 01.06.2022 avente ad oggetto “*Conferimento incarico dirigenziale alla Dott.ssa Erminia Vittoria Zoppè quale Direttore del Settore Risorse e Servizi ai Comuni*”.

1. CARATTERISTICHE PRINCIPALI - PRESUPPOSTI DI FATTO E DI DIRITTO

La Provincia di Monza e della Brianza ha istituito la Centrale Unica di Committenza (CUC) in conformità a quanto disposto dall'art. 1, comma 88 della L. 7/4/2014, n. 56, avente ad oggetto “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*”, secondo il quale la Provincia può, d'intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive.

L'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. prevede che, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni, stabilendo i fini, la durata, le forme di consultazione, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie.

In data 19/04/2022 il Comune di Seregno ha sottoscritto con la Provincia di Monza e della Brianza la Convenzione di adesione alla Centrale di Committenza.

Il Comune di Seregno, con propria Determinazione Dirigenziale n. 338 del 30/03/2023, ha indetto una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica e similari e del servizio di consegna pasti a domicilio, a basso impatto ambientale, per quattro anni, con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni, per il Comune di Seregno (MB), espletata tramite piattaforma Sintel di Aria S.p.A. con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., approvando contestualmente lo schema di Disciplinare di Gara ed i relativi allegati e stabilendo quanto segue:

- **Valore complessivo stimato dell'appalto:** € 12.485.223,66, compresi oneri della sicurezza pari ad € 119.099,50 ed oltre IVA, così suddivisi:
 - **Importo periodo contrattuale** (periodo dal 01/09/2023 al 31/08/2027): € 7.609.922,56;
 - **Oneri sicurezza non soggetti a ribasso periodo contrattuale** (periodo dal 01/09/2023 al 31/08/2027): € 73.292,00;

- **Importi a base di gara:** importo singolo costo pasto utenze scolastiche ed altre utenze (servizio di refezione scolastica scuole infanzia, scuole primarie e secondarie di I grado, scuola speciale, asilo nido; servizio di refezione CDD; centri estivi): € 5,05 soggetto a ribasso, oltre oneri della sicurezza dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso pari ad € 0,05 pasto, ed oltre IVA; importo singolo costo pasto a domicilio (comprensivo di consegna): € 7,74 soggetto a ribasso, oneri della sicurezza dovuti a rischi da interferenze non previsti, oltre IVA.
- **Importo eventuale rinnovo:** € 3.804.961,28;
- **Oneri sicurezza non soggetti a ribasso per eventuale rinnovo:** € 36.646,00;
- **Importo eventuale proroga tecnica (max 6 mesi):** € 951.240,32;
- **Oneri sicurezza non soggetti a ribasso per eventuale proroga tecnica (max 6 mesi):** € 9.161,50;
- **Costi della manodopera quadriennali:** € 3.970.440,00;
- **Criterio di aggiudicazione:** offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- **CIG:** 973010617C;
- **Responsabile Unico del Procedimento**, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.: Dott.ssa Emanuela Danili, Dirigente Area Servizi alla Persona del Comune di Seregno;
- **Direttore della Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza:** Dott.ssa Erminia Vittoria Zoppè.

La Centrale Unica di Committenza ha preso atto del suddetto provvedimento con Determinazione Dirigenziale n. 715 del 30/03/2023, approvando il Disciplinare di gara e i relativi allegati.

La procedura in oggetto è stata bandita mediante ausilio della Piattaforma Sintel di Aria S.p.A., fissando quale termine di presentazione delle offerte il giorno 03/05/2023 – ore 09.00.00.

Nel corso della 1^a **seduta di gara del 03/05/2023** (verbale prot. n. 20646/2023) il Presidente del seggio di gara ha:

- dato atto che entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte hanno dato riscontro, tramite la Piattaforma Sintel di ARIA S.p.A., i seguenti operatori economici:
 - ELIOR RISTORAZIONE SPA;
 - EURORISTORAZIONE SRL;
 - DUSSMANN SERVICE SRL.
- proceduto alla verifica della firma digitale dei predetti operatori economici, non rilevando irregolarità;
- proceduto all'apertura delle buste relative alla documentazione amministrativa ed all'avvio del relativo esame;
- rilevato che la documentazione amministrativa prodotta da DUSSMANN SERVICE SRL è risultata conforme alle richieste del Disciplinare di gara;
- avviato, viste le risultanze della verifica della documentazione amministrativa, l'istituto del soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., nonché un'ulteriore richiesta di chiarimenti, nei confronti della società ELIOR RISTORAZIONE SpA ed EURORISTORAZIONE SRL, invitandole a fornire le integrazioni documentali e i chiarimenti richiesti, mediante il canale “*Comunicazioni Procedura*” della Piattaforma SINTEL di Aria S.p.A., entro il termine delle ore 09.00 del 08/05/2023.

Nel corso della 2^a **seduta di gara del 15/05/2023** (verbale prot. n. 22763/2023) il Presidente del seggio di gara ha dato atto che:

- gli operatori economici nei confronti dei quali era stato attivato il soccorso istruttorio (ELIOR RISTORAZIONE S.P.A. ed EURORISTORAZIONE S.R.L.) hanno fornito riscontro entro il termine fissato, integrando con esito positivo la documentazione richiesta;

Di conseguenza, il Presidente del Seggio di Gara ha proceduto:

- ad ammettere tutti gli operatori economici partecipanti alla successiva fase di gara (esame e valutazione degli elaborati tecnici progettuali), in quanto si è accertato il possesso dei requisiti di partecipazione;
- a concludere la fase amministrativa della presente procedura di gara.

Nel corso della **1^ seduta riservata del 29/05/2023** (verbale prot. n. 25175/2023) il Presidente della Commissione Giudicatrice nominata con Determinazione Dirigenziale R.G. n. 1289 del 26/05/2023, ha dato atto che:

- i concorrenti ammessi alla fase di esame e valutazione degli elaborati tecnici progettuali hanno regolarmente caricato a Sistema la documentazione tecnica;
- si è proceduto al download delle offerte tecniche presentate dagli operatori economici partecipanti; tale documentazione viene resa disponibile a ciascun membro della Commissione mediante un canale telematico che assicura l'autenticità nonché la riservatezza delle comunicazioni e a cui ciascun membro della Commissione può accedere autonomamente da remoto;
- la Commissione Giudicatrice ha avviato l'esame e la valutazione delle buste tecniche, sulla base dei criteri di valutazione indicati nel Disciplinare di gara.

Nel corso della **2^ seduta riservata del 01/06/2023** (verbale prot. n. 25942/2023) e della **3^ seduta riservata del 08/06/2023** (verbale prot. n. 27178/2023), la Commissione Giudicatrice ha proseguito l'esame e la valutazione degli elaborati progettuali presentati dai concorrenti.

Nel corso della **4^ seduta riservata del 15/06/2023** (verbale prot. n. 28661/2023), la Commissione Giudicatrice ha proseguito l'esame e la valutazione delle buste tecniche, sulla base dei criteri di valutazione indicati nel Disciplinare di gara. Infine, il Presidente della Commissione Giudicatrice ha dichiarato conclusi l'esame e la valutazione degli elaborati tecnico-progettuali ed ha dato atto che nel corso della successiva seduta la Commissione avrebbe comunicato i punteggi tecnici attribuiti ai concorrenti ed avrebbe proceduto all'apertura delle offerte economiche.

Nel corso della **3^ seduta di gara del 15/06/2023** (verbale prot. n. 28662/2023), il Presidente della Commissione Giudicatrice ha dato atto che:

- nel corso delle sedute riservate del 29/05/2023, 01/06/2023, 08/06/2023 e 15/06/2023 la Commissione giudicatrice ha esaminato e valutato le offerte tecniche presentate dagli operatori economici partecipanti alla procedura in oggetto, sulla base dei criteri di valutazione indicati nel Disciplinare di gara;
- all'offerta tecnica viene assegnato il seguente punteggio massimo: 70,00 / 70,00;
- le offerte tecniche dei predetti operatori economici ottengono il seguente punteggio:
 - DUSSMANN SERVICE S.R.L.: punteggio tecnico pari a 53,18;
 - ELIOR RISTORAZIONE S.P.A.: punteggio tecnico pari a 54,98;
 - EURORISTORAZIONE S.R.L.: punteggio tecnico pari a 53,26;
- il punteggio tecnico suindicato supera la soglia di sbarramento minima prevista dal Disciplinare di gara (40,00/70,00);
- i predetti operatori economici vengono, pertanto, ammessi alla successiva fase di gara.

Si è proceduto con l'apertura delle offerte economiche, che riportano quanto segue:

- DUSSMANN SERVICE S.R.L. offre i seguenti importi:
 - costo unitario del pasto per utenze scolastiche ed altre utenze: € 5,045, in ribasso rispetto al costo pasto a base di gara pari a € 5,05;
 - costo unitario del pasto a domicilio: € 7,732, in ribasso rispetto al costo pasto a base di gara pari a € 7,74;
- ELIOR RISTORAZIONE S.P.A. offre i seguenti importi:
 - costo unitario del pasto per utenze scolastiche ed altre utenze: € 5,04495, in ribasso rispetto al costo pasto a base di gara pari a € 5,05;
 - costo unitario del pasto a domicilio: € 7,73226, in ribasso rispetto al costo pasto a base di gara pari a € 7,74;
- EURORISTORAZIONE S.R.L. offre i seguenti importi:
 - costo unitario del pasto per utenze scolastiche ed altre utenze: € 5,04, in ribasso rispetto al costo pasto a base di gara pari a € 5,05;

- costo unitario del pasto a domicilio: € 7,73, in ribasso rispetto al costo pasto a base di gara pari a € 7,74.

La Commissione Giudicatrice ha dato atto che:

- all'offerta economica viene assegnato il seguente punteggio massimo: 30,00 / 30,00;
- le offerte economiche dei predetti operatori economici ottengono il seguente punteggio:
 - DUSSMANN SERVICE S.R.L.: punteggio economico pari a 29,97;
 - ELIOR RISTORAZIONE S.P.A.: punteggio economico pari a 29,97;
 - EURORISTORAZIONE S.R.L.: punteggio economico pari a 30,00;
- dalla somma del punteggio tecnico ed economico precedentemente indicati, risulta il seguente punteggio complessivo:
 - DUSSMANN SERVICE S.R.L.: punteggio totale pari a 83,15;
 - ELIOR RISTORAZIONE S.P.A.: punteggio totale pari a 84,95;
 - EURORISTORAZIONE S.R.L.: punteggio totale pari a 83,26.

La Commissione di gara ha proceduto, ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, alla valutazione della soglia di anomalia (soglia punteggio tecnico 56,00 / soglia punteggio economico 24,00) evidenziando che l'offerta dell'operatore economico ELIOR RISTORAZIONE S.P.A., quale migliore offerente, con un punteggio complessivo di 84,95/100, non è risultata anomala.

La Commissione giudicatrice effettua la verifica della sostenibilità dell'offerta del miglior offerente e, pertanto, procede:

- a dare atto che all'interno della busta economica del predetto operatore economico sono già presenti i relativi giustificativi;
- all'esame dei costi della sicurezza e della manodopera dichiarati dal miglior offerente, nonché delle componenti economiche riferite ai costi pasti offerti.

La Commissione giudicatrice, dopo un'attenta analisi dei suddetti giustificativi, ritiene l'offerta economica della predetta Società congrua e sostenibile, e rinvia pertanto al RUP del Comune di Seregno per la valutazione finale di sostenibilità dell'offerta economica e conseguente rilascio del parere, ai fini della successiva proposta di aggiudicazione della procedura.

In data 16/06/2023 la CUC MB ha trasmesso a mezzo PEC (prot. prov.le n. 28843/2023) l'offerta di ELIOR RISTORAZIONE SPA e i giustificativi all'offerta economica al RUP del Comune di Seregno, ai fini della valutazione finale della congruità e della sostenibilità dell'offerta economica e del conseguente rilascio del parere di congruità (prot. prov.le n. 24266/2023).

In data 22/06/2023 la CUC MB, su richiesta del RUP del Comune di Seregno, ha richiesto ulteriori chiarimenti e giustificazioni in merito all'offerta economica all'operatore economico ELIOR RISTORAZIONE SPA a mezzo Piattaforma Sintel (ID Sintel 171069752), invitando la predetta società a fornire riscontro, mediante il canale "Comunicazioni Procedura" della Piattaforma Sintel di Aria Spa, entro il termine delle ore 09.00 del giorno 29/06/2023.

In data 28/06/2023 l'operatore economico ELIOR RISTORAZIONE SPA ha trasmesso le giustificazioni richieste (ID Sintel 171319024), che in pari data sono state trasmesse al RUP del Comune di Seregno a mezzo PEC (prot. prov.le n. 30950/2023).

In data 04/07/2023 il RUP del Comune di Seregno ha trasmesso a mezzo PEC alla Centrale Unica di Committenza il parere di congruità dell'offerta economica della società ELIOR RISTORAZIONE SPA (prot. prov.le n. 31877/2023).

La Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e Brianza ha avviato i controlli ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. in capo alla società ELIOR RISTORAZIONE SPA.

2. MOTIVAZIONE

Tenuto conto dei presupposti di fatto e di diritto sopraesposti, dell'iter procedimentale svolto dalla CUC, in particolare dei lavori della Commissione Giudicatrice di esame dell'offerta tecnica ed economica, si propone l'aggiudicazione del servizio di scolastica e similari e del servizio di consegna pasti a domicilio, a basso impatto ambientale, per il Comune di Seregno (MB), alla società ELIOR RISTORAZIONE SPA, C.F./P.IVA

08746440018, con sede legale in (20157) Milano, Via Venezia Giulia n. 5/A, risultata miglior offerente con un punteggio complessivo di 84,95/100,00, demandando al Comune di Seregno l'eventuale aggiudicazione della procedura ed i conseguenti adempimenti di legge.

3. RICHIAMI NORMATIVI

Gli artt. 35 e 37 dello Statuto della Provincia, approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 30/12/2014, esecutiva.

Il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta provinciale n. 62 del 31/03/2010, esecutiva e aggiornato con proprie deliberazioni n. 75 del 22/04/2010, n. 244 del 28/12/2011, n. 60 del 15/05/2013 e n. 122 del 16/10/2013, n. 78 del 23/07/2014, esecutive, con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 61 del 8/6/2017 e, da ultimo, con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 22 del 20/03/2018; n. 46 del 09/04/2019 e n. 56 del 20/05/2021.

L'art. 4, commi 6 e 7 del Regolamento di disciplina dei controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 5 del 28/02/2013, esecutiva, da ultimo modificato con deliberazione Consiliare n. 12 del 27/05/2015.

Il D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente.

Gli artt. 32, 33, 60, 80, 95, 97 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. "Codice dei Contratti pubblici".

4. PRECEDENTI

La Deliberazione del Consiglio provinciale n. 34 del 28/12/2021 "*Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza. Nuovo Schema di Convenzione per il Triennio 2022/2024. Approvazione. I.E.*"

Il Decreto Deliberativo Presidenziale n. 16 del 26/01/2023 avente ad oggetto "*Macrostruttura e funzionigramma. Aggiornamenti. Approvazione*".

La Determinazione a contrarre n. 338 del 30/03/2023 del Comune di Seregno.

La Determinazione Dirigenziale della Centrale Unica di Committenza R.G. n. 715 del 30/03/2023 di presa d'atto del suddetto provvedimento.

La Determinazione Dirigenziale della Centrale Unica di Committenza R.G. n. 1289 del 26/05/2023 di nomina della Commissione Giudicatrice.

5. EFFETTI ECONOMICI

Il Comune di Seregno dovrà rimborsare alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza:

- le spese di pubblicazione, che saranno quantificate e versate successivamente;
- l'importo di € 800,00, stabilito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 621 del 20/12/2022, quale contribuzione dovuta alla stessa dalle Stazioni Appaltanti;
- l'importo di € 9.466,57, riferito ai compiti svolti dal personale della CUC nell'espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 113 commi 2 e 5 del Codice dei Contratti pubblici e così come richiamato all'art. 11, comma 3 della Convenzione, sottoscritta dal Comune di Seregno, che cita: "*Ciascun Comune riconosce, ai sensi dell'art. 113 comma 5 del Codice dei Contratti pubblici, per i compiti svolti dal personale della CUC nell'espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, di cui alla presente convenzione, una quota parte dell'incentivo previsto dall'art. 113 comma 2 del Codice dei Contratti pubblici nella misura di un quinto dell'80% dell'incentivo previsto nel quadro economico delle singole procedure di gara*".

DETERMINA

Richiamate le premesse:

- 1)** di approvare i seguenti verbali di gara, conservati agli atti: 1^ seduta di gara del 03/05/2023 (prot. n. 20646/2023), 2^ seduta di gara del 15/05/2023 (prot. n. 22763/2023), 1^ seduta riservata del 29/05/2023 (prot. n. 25175/2023), 2^ seduta riservata del 01/06/2023 (prot. n. 25942/2023), 3^ seduta riservata del 08/06/2023 (prot. n. 27178/2023), 4^ seduta riservata del 15/06/2023 (prot. n. 28661/2023), 3^ seduta di gara del 15/06/2023 (prot. n. 28662/2023);
- 2)** di proporre l'aggiudicazione del servizio di ristorazione collettiva a basso impatto ambientale in favore del Comune di Seregno (MB), alla società ELIOR RISTORAZIONE SPA, C.F./P.IVA 08746440018, con sede legale in (20157) Milano, Via Venezia Giulia n. 5/A, risultata miglior

offerente con un punteggio complessivo di 84,95/100,00, demandando al Comune di Seregno l'eventuale aggiudicazione della procedura ed i conseguenti adempimenti di legge.

3) di trasmettere il presente provvedimento al Comune di Seregno per:

- il pagamento delle spese di pubblicazione, che saranno quantificate e versate successivamente;
- il pagamento dell'importo di € 800,00, stabilito dall'Autorità Nazionale anticorruzione con Delibera n. 621 del 20/12/2022, quale contribuzione dovuta alla stessa dalle Stazioni Appaltanti;
- il pagamento dell'importo di € 9.466,57, riferito ai compiti svolti dal personale della CUC nell'espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 113 commi 2 e 5 del Codice dei Contratti pubblici e così come richiamato all'art. 11, comma 3 della Convenzione, sottoscritta dal Comune di Seregno, che cita: *“Ciascun Comune riconosce, ai sensi dell'art. 113 comma 5 del Codice dei Contratti pubblici, per i compiti svolti dal personale della CUC nell'espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, di cui alla presente convenzione, una quota parte dell'incentivo previsto dall'art. 113 comma 2 del Codice dei Contratti pubblici nella misura di un quinto dell'80% dell'incentivo previsto nel quadro economico delle singole procedure di gara”*.
- l'adempimento degli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012;
- l'eventuale aggiudicazione e la stipula del contratto.

IL DIRETTORE
DOTT.SSA ERMINIA VITTORIA ZOPPE'

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.