



Città di Seregno

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

N. 281

DEL 16/04/2024

OGGETTO: AGGIORNAMENTO IMPORTO CONTRATTO REP. N. 5079 DEL 18.12.2019 AD OGGETTO "GESTIONE IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRA TRIBUTARIE, COMPRESSE LE SANZIONI PER VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA E TUTTE LE ALTRE ENTRATE PREVISTE DA LEGGI E REGOLAMENTI GESTITE DAL COMUNE DI SEREGNO" - (CIG PADRE 7882013AE2 - CIG FIGLIO 8103723BC3).-

CIG: 8103723BC3

AREA AFFARI ECONOMICO-FINANZIARI

Firma digitale su originale
(conservato presso il Comune)

OGGETTO: AGGIORNAMENTO IMPORTO CONTRATTO REP. N. 5079 DEL 18.12.2019 AD OGGETTO "GESTIONE IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRA TRIBUTARIE, COMPRESSE LE SANZIONI PER VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA E TUTTE LE ALTRE ENTRATE PREVISTE DA LEGGI E REGOLAMENTI GESTITE DAL COMUNE DI SEREGNO" - (CIG PADRE 7882013AE2 - CIG FIGLIO 8103723BC3).-

IL DIRIGENTE

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto legislativo n. 267/00;

VISTO il decreto legislativo n. 165/01;

VISTO il vigente statuto comunale;

TENUTO CONTO degli artt. 5 e 6 della legge n. 241/90;

VISTO il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2024 – 2026, approvato con delibera di C.C. n.58 del 12/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile;

VISTO il Bilancio di Previsione per il triennio 2024 – 2026 approvato con delibera di C.C. il 21/12/2023;

VISTO il piano esecutivo di gestione dell'esercizio finanziario 2024 di assegnazione delle risorse contabili;

CONSIDERATO che per la realizzazione degli obiettivi e delle attività dell'area si rende necessario adottare il presente provvedimento;

RICHIAMATA la nota di aggiornamento del documento unico di programmazione per il periodo 2019-2023 (sezione strategica) e 2019-2021(sezione operativa), approvata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 22.03.2019, che dispose l'opportunità di affidare in concessione il servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali;

RICHIAMATE le determinazioni del Comune di Seregno n. 271 del 23.04.2019 ad oggetto "servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie dell'ente anno 2019/2023 procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio tramite piattaforma Sintel. Determinazione a contrarre. CIG 7882013AE2" e la n. 280 del 03.05.2019 di integrazione e rettifica della citata det. n. 271/2019, con le quali si è stabilito:

1. di affidare con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/20016 e ss.mm.ii. la "concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extra tributarie, comprese le sanzioni per violazioni al codice della strada e tutte le altre entrate previste da leggi e regolamenti gestite dal Comune di Seregno (MB)" delegando la Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza (di seguito CUC) per l'esperimento delle procedure di

AREA AFFARI ECONOMICO-FINANZIARI

Firma digitale su originale
(conservato presso il Comune)

gara, la quale ha provveduto ad acquisire il CIG 7882013AE2 in modalità di realizzazione "Accordo quadro/convenzione";

2. di compensare, per la gestione del servizio, il concessionario ad aggio fissato a base di gara pari al 12% sul valore complessivo stimato di riscosso, fissato al 25% delle partite affidate (presunte in € 8.600.000,00 riferite alla durata contrattuale di anni quattro), comprese sanzioni ed interessi, escluso spese di notifica ed esecutive, e comprensivo degli oneri di riscossione stabiliti per legge a carico del debitore;
3. di fissare la durata dell'affidamento in 4 (quattro) anni decorrenti dalla data di stipula del contratto, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne avesse chiesto l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste dall'art. 32, c. 8, del D.Lgs. n. 50/2016;
4. di stimare l'effettivo corrispettivo da riconoscere al concessionario, per l'intera durata della concessione in € 258.000,00 (esclusa iva) con la possibilità di ulteriori € 50.000,00 (esclusa iva) per l'attivazione dell'eventuale proroga del contratto nelle more dell'espletamento della procedura di gara per l'individuazione del nuovo Concessionario.

CONSIDERATA la determinazione n. 574 del 28 agosto 2019 con la quale il Comune di Seregno, su proposta della CUC (determinazione dirigenziale R.G. n. 1226 del 11.07.2019) ha aggiudicato la "concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extra tributarie del Comune di Seregno - anni quattro" a SORIT Società Servizi e Riscossioni Italia S.p.A., in sigla SORIT S.p.A. di Ravenna, che ha offerto un aggio pari all'8,16%, e ha dato atto che la stima dell'effettivo corrispettivo da riconoscere al Concessionario, risultante dall'applicazione dell'aggio offerto sarebbe stato pari a € 175.440,00, I.V.A. e spese esecutive escluse, per un importo complessivo stimato di aggiudicazione pari a € 247.036,08, I.V.A. 22% e spese esecutive (pari a € 33.000,00 come da Piano economico successivamente riportato) comprese;

PRESO ATTO che:

- in data 06.09.2019, in via d'urgenza, ha avuto inizio la gestione della concessione in oggetto, in pendenza della stipula del contratto, e che, pertanto, la durata è stata fissata sino al 05.09.2023.
- in data 18 dicembre 2019 è stato sottoscritto fra il Comune di Seregno e SORIT S.p.A. di Ravenna il relativo contratto Rep. n. 5079 del 18.12.2019 per l'importo atteso di € 208.440,00 (I.V.A. esclusa) nel quale l'Ente si è riservato, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., la facoltà di prorogare il contratto per il tempo necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;

CONSIDERATO che a fronte del CIG 7882013AE2 acquisito dalla CUC per l'espletamento della gara, in modalità di realizzazione "Accordo quadro/convenzione" (CIG padre), il RUP del Comune di Seregno ha acquisito il CIG 8103723BC3 (CIG figlio) perfezionato in data 29.11.2019 per un valore pari a € 258.440,00 (così calcolato: € 175.440,00, quale stima dell'effettivo corrispettivo da riconoscere al Concessionario risultante dall'applicazione dell'aggio offerto dell'8,16% sul valore complessivo stimato di riscosso (pari al 25%) delle partite affidate (pari a € 8.600.000,00 riferite alla durata contrattuale di anni quattro), € 33.000,00, quali spese esecutive su titoli non riscossi a seguito di sgravio, annullamento ed inesigibilità dell'ingiunzione ed € 50.000,00 per l'eventuale proroga del contratto);

AREA AFFARI ECONOMICO-FINANZIARI

Firma digitale su originale
(conservato presso il Comune)

PRESO ATTO che con determinazione n. 924 del 20 settembre 2023 è stato prorogato, per il massimo di un anno, il contratto alla concessionaria SORIT S.p.A. nelle more dell'espletamento della procedura di gara per l'individuazione del nuovo Concessionario, così come previsto dall'art.2 comma 4 del Capitolato speciale, nonché al punto 3 del contratto citato sottoscritto;

PRESO ATTO della comunicazione protocollo n. 20721 del 25 marzo 2024 del Dirigente Area Servizi Economico Finanziari con la quale si invitavano gli uffici del Comune di Seregno, fruitori della concessione in oggetto, a non consegnare, nel periodo di proroga ulteriori partite da riscuotere, se non a rischio di prescrizione, alla Società concessionaria a causa dell'incremento dei volumi di crediti insoluti assegnati nel corso degli anni di validità del contratto nonché al miglioramento, rispetto alle previsioni di gara, della percentuale di riscossione realizzata;

DATO ATTO che:

1. l'individuazione degli importi e delle percentuali posti a base di gara in modalità stimata è derivata dalla possibilità del verificarsi di eventuali differenze negli importi reali delle liste affidate, nonché nel verificarsi di percentuali di riscossione diverse, durante tutto il periodo della concessione;
2. il suddetto valore del CIG figlio acquisito pari ad € 258.440,00 è stato prudentemente quantificato, ex art. 167 del D. Lgs. 50/2016, secondo un metodo oggettivo, tenendo conto delle liste affidate negli anni precedenti ad Agenzia delle Entrate Riscossione e della relativa percentuale di riscossione, rispetto alle partite affidate, inferiore al 25%;

PRESO ATTO che c'è stato un incremento delle partite affidate al Concessionario e che lo stesso è stato dovuto a variabili inattese per le quali non è stato subito possibile prevederne l'entità finale anche in considerazione della pluralità degli uffici del Comune coinvolti. Ciò è da attribuirsi:

1. a variabili esogene: l'ammontare dell'IMU e della TARI sono di molto aumentate rispetto ai precedenti prelievi (TARSU e ICI), ciò ha portato ad una maggiore difficoltà da parte dei contribuenti a saldare i debiti tributari,
2. a variabili endogene: adozione di una nuova strategia nell'azione da parte degli uffici che ha portato all'aumento degli importi delle partite affidate al Concessionario,

RILEVATO che nel corso dell'espletamento della concessione sono stati registrati maggiori incassi rispetto alle attese (da 25% a 48%) e importi più elevati riferiti a spese delle procedure cautelari/esecutive, dovute alle strategie poste in essere dal Concessionario;

CONSIDERATA la natura del della Concessione per la quale dopo la scadenza del contratto e del periodo di proroga, ai sensi dell'art. 2, comma 5 del Capitolato Speciale il Concessionario è abilitato a portare a compimento le procedure relative a tutti gli atti già notificati, riscuotendo gli importi e trattenendo l'aggio di competenza;

RILEVATO quindi che gli eventi verificatisi di cui sopra portano ad un aumento del valore della concessione da € 258.440,00 a € 1.073,947,00, il cui dettaglio del calcolo è riportato nell'Allegato A al presente atto, considerata anche la natura della concessione sopra descritta;

AREA AFFARI ECONOMICO-FINANZIARI

Firma digitale su originale
(conservato presso il Comune)

PRESO ATTO che, dalla suddetta elaborazione e proiezione, è possibile attendersi un aggiornamento dell'importo come di seguito specificato:

DESCRIZIONE	VALORE CONCESSIONE /CIG FIGLIO ACQUISITO	VALORE DELLA CONCESSIONE COME RIPORTATO NELL'ALLEGATO A	DIFFERENZA IN AUMENTO
COMPENSI	225.440,00	575.947,00	350.507,00
SPESE PROCEDURA	33.000,00	498.000,00	465.000,00
TOTALE CIG FIGLIO	258.440,00	1.073.947,00	815.507,00

OSSERVATO che:

1. non si tratta di servizi differenti, supplementari/complementari, resisi necessari e non inclusi nella concessione iniziale, ma di un aumento della capacità di incassare da parte del concessionario, grazie anche all'aumento delle azioni cautelari/esecutive poste in essere dal medesimo nell'esecuzione delle attività conseguenti alla consegna delle liste coattive; tutto ciò come previsto dalla normativa in materia, fermo restando condizioni e termini essenziali del contratto, come da risultanze di gara;
2. l'aggiornamento dell'importo del contratto in corso di esecuzione deriva da circostanze non prevedibili, ma assolutamente auspicabili dato che il miglioramento dell'azione del Concessionario determina direttamente un incremento delle entrate comunali;
3. attivare una nuova procedura di gara con l'eventuale cambio del soggetto affidatario, in considerazione di un aumento così rilevante del valore della concessione, non sarebbe, comunque, stato possibile anzi sarebbe risultato insensato in considerazione che il dato relativo all'aggiornamento del valore della concessione si riferisce a liste coattive trasmesse prima del 31.12.2023, rispetto alle quali alla data odierna sono in pieno svolgimento le attività finalizzate all'incasso e l'ipotesi di restituzione delle posizioni all'Ente per l'affidamento delle stesse ad un eventuale nuovo aggiudicatario avrebbe condotto all'interruzione delle azioni già avviate dal Concessionario, con rimborso allo stesso dei relativi costi;
4. non si ritengono sussistere i presupposti né per una sospensione unilaterale dell'esecuzione del contratto, né per una risoluzione dello stesso, senza incorrere nel rischio di vedersi contestare un inadempimento contrattuale, con le conseguenze risarcitorie connesse, tanto più che al concessionario non sono addebitabili inadempienze (anzi, tutt'altro) e neppure sono invocabili "ragioni di pubblico interesse", dato che i maggiori incassi sono a favore del bilancio e, quindi, della collettività;

RITENUTO, quindi, sussistere reali esigenze e presupposti legittimanti l'aggiornamento dell'importo presunto del valore della concessione, visto l'art. 106 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con un incremento, pari a € 815.507,00, così ripartito, come da elaborazione e proiezione effettuata al 18.03.2024 (Allegato A):

1. € 350.507 oltre ad IVA quale corrispettivo da riconoscere al Concessionario risultante dall'applicazione dell'aggio sul valore del riscosso delle partite affidate;
2. € 465.000 a titolo di **rimborso** (escluse da IVA ex art. 15 D.P.R. 633/72), spese esecutive su titoli non riscossi a seguito di sgravio, annullamento ed inesigibilità dell'ingiunzione.

AREA AFFARI ECONOMICO-FINANZIARI

Firma digitale su originale
(conservato presso il Comune)

PRESO ATTO che tutte le fatture a titolo di aggio riconosciuto a SORIT Società Servizi e Riscossioni Italia S.p.A sono state erroneamente attribuite al CIG padre;

DATO ATTO, che: per tale incremento dell'importo contrattuale presunto, pari ad € 815.507,00 si dovrà procedere alla correzione del valore del Cig attraverso il Portale dell'Osservatorio Contratti pubblici della Regione Lombardia

DETERMINA

1. di considerare le premesse di cui sopra e che si intendono integralmente riportate, quale parte integrante e sostanziale al presente dispositivo;
2. Di considerare errore materiale il fatto di avere attribuito il CIG padre 7882013AE2 anziché il CIG figlio 8103723BC3; alle fatture a titolo di aggio riconosciuto a SORIT Società Servizi e Riscossioni Italia S.p.A;
3. Di chiedere al Servizio Bilancio di correggere, sugli impegni ancora aperti destinati alla liquidazione delle fatture Sorit Spa, il CIG come indicato nel precedente capoverso,
4. Di aggiornare l'importo presunto complessivo contrattuale, ai sensi dell'art. 120 del D. Lgs. n. 36/2023, come specificato nella seguente tabella:

DESCRIZIONE	VALORE CONCESSIONE /CIG FIGLIO ACQUISITO	VALORE DELLA CONCESSIONE COME RIPORTATO NELL'ALLEGATO A	DIFFERENZA IN AUMENTO
COMPENSI	225.440,00	575.947,00	350.507,00
SPESE PROCEDURA	33.000,00	498.000,00	465.000,00
TOTALE CIG FIGLIO	258.440,00	1.073.947,00	815.507,00

5. Di rilevare, pertanto, un incremento di **€ 350.507,00**, oltre ad IVA quale corrispettivo da riconoscere al Concessionario risultante dall'applicazione dell'aggio sul valore del riscosso delle partite affidate, come meglio esposto nell'elaborazione e proiezione effettuata al 18.03.2024 (Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto);
6. Di rilevare, pertanto, un incremento di **€ 465.000,00**, spese esecutive su titoli non riscossi a seguito di sgravio, annullamento ed inesigibilità dell'ingiunzione, come meglio esposto nell'elaborazione e proiezione effettuata al 18.03.2024 (Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto);
7. di dare atto che al 18.03.2024, risultano già riconosciuti **€ 359.758,08** a titolo di compenso per l'aggio ed **€ 122.077,73** a titolo di rimborso spese di procedura su partite inesigibili;

AREA AFFARI ECONOMICO-FINANZIARI

Firma digitale su originale
(conservato presso il Comune)

8. di chiedere al RUP di aggiornare i dati relativi al CIG all'interno della procedura del portale Osservatorio dei contratti Pubblici della regione Lombardia e contestualmente trasmettere tali dati all'ANAC;

9. di impegnare a titolo di aggio 126.000 più IVA 27.720 pari a 153.720,00 € nel modo seguente:

Importo €	Miss.	Progr.	Ti tol	Macro Aggr.	Bilancio	Capitolo Articolo	Codice
153.720,00	01	04	1		2024	10410005	U.1.03.02.03.00

10. di rimandare ad atto successivo gli impegni a titolo di rimborso procedure esecutive per partite inesigibili e gli impegni relativi agli aggi per gli anni successivi;

11. di prendere atto che gli impegno così assunti potranno essere rivisti in futuro, alla luce degli effettivi costi, considerato che la spesa complessivamente stimata corrisponde ad una previsione e che le reali ricadute finanziarie future risultano di difficile quantificazione, essendo rapportate all'ammontare dei crediti affidati al concessionario, alle percentuali di riscossione, nonché a quelle storiche di rimborsi per procedure esecutive infruttuose, il tutto fortemente influenzato dall'andamento dei pagamenti;

12. di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, all'atto dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.-

f.to dott. Pietro Cervadoro

AREA AFFARI ECONOMICO-FINANZIARI

Firma digitale su originale
(conservato presso il Comune)

Area: AREA AFFARI ECONOMICO-FINANZIARI

Servizio: ENTRATE

Oggetto: AGGIORNAMENTO IMPORTO CONTRATTO REP. N. 5079 DEL 18.12.2019 AD OGGETTO "GESTIONE IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRA TRIBUTARIE, COMPRESSE LE SANZIONI PER VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA E TUTTE LE ALTRE ENTRATE PREVISTE DA LEGGI E REGOLAMENTI GESTITE DAL COMUNE DI SEREGNO" - (CIG PADRE 7882013AE2 - CIG FIGLIO 8103723BC3).-

1. SERVIZIO PROPONENTE

ADEMPIMENTI DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

L'istruttoria è conforme alla legge e sono stati valutati tutti gli elementi di fatto e di diritto utili per l'adozione del provvedimento.

Lì, 12/04/2024

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

f.to Silvia Lanzani

2. SERVIZIO FINANZIARIO

ATTIVITÀ DI VERIFICA CONTABILE AI SENSI DELL'ART. 153, COMMA 5, DEL D.LGS. N. 267/00 E DEI REGOLAMENTI DI CONTABILITÀ E DEL SISTEMA DEI CONTROLLI INTERNI

Visto attestante la copertura dell'impegno di spesa.

Note:

Lì, 16/04/2024

**IL DIRIGENTE DELL'AREA
AFFARI ECONOMICO-FINANZIARI**

f.to dott. Pietro Cervadoro

AREA AFFARI ECONOMICO-FINANZIARI

Firma digitale su originale
(conservato presso il Comune)

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Parere: **Favorevole**

Ai sensi dell'art.183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone alla presente determinazione il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Impegno

Descrizione Impegno: INTEGRAZIONE IMPEGNO DI SPESA A TITOLO DI AGGIO				
CIG: 8103723BC3				
Descrizione Capitolo: Spese funzionamento servizio gestione entrate tributarie: aggi di riscossione				
Piano Finanziario	Missione	Capitolo	Quinti Livello p.f.	Esercizio
1.03.02.03.999	01.04	1041005	999 - Altri aggi di riscossione n.a.c.	2024
N. Provvisorio	N. Definitivo	Importo	Sub-impegno	Importo sub-impegno
368	1571	153.720,00	0	0,00

Lì, 16/04/2024

**IL DIRIGENTE DELL'AREA
AFFARI ECONOMICO-FINANZIARI**
f.to dott. Pietro Cervadoro

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio comunale on line in data odierna e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Lì, 18/04/2024

Il Segretario Generale
f.to Alfredo Ricciardi

AREA AFFARI ECONOMICO-FINANZIARI

Firma digitale su originale
(conservato presso il Comune)