

## ALLEGATO "A"

### **Modalità operative per la determinazione dell'Elenco Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) e dell'elenco degli Enti oggetto di consolidamento (Perimetro di consolidamento).**

Il par. 3.1 del "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato", allegato al D.lgs n.118 del 23 giugno 2011, recita che, al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) Gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati del paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) Gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

Il contenuto del primo elenco (e, quindi anche del secondo che ne è una derivazione) non coincide necessariamente con la totalità delle realtà nelle quali il comune di Seregno detiene delle partecipazioni o partecipa, poiché la finalità della sua predisposizione è solo e direttamente collegata a un obiettivo specifico, cioè la costruzione del bilancio consolidato. Pertanto, alcune realtà che pur ruotano nella sfera di influenza del Comune, saranno considerate solo attraverso l'iscrizione della partecipazione nell'attivo dello stato patrimoniale consolidato, attribuendo uno specifico valore all'investimento effettuato.

Il percorso metodologico seguito per la definizione dell'area di consolidamento è composto da tre fasi:

1. Individuazione della totalità delle realtà partecipate, nelle quali in Comune possiede direttamente una quota, anche minimale oppure esercita un'influenza dominante;
2. Costruzione, secondo i criteri stabiliti della normativa, di un primo elenco, composto dalle realtà che rispettano determinati requisiti e che potenzialmente potrebbero entrare nell'area di consolidamento. A queste si sono aggiunte le partecipate indirette, cioè quelle già consolidate da imprese di cui il Comune possiede una partecipazione (Elenco 1 di cui al par. 3.1 del principio contabile);
3. Definizione, attraverso un ulteriore esame dell'elenco di cui al punto precedente, del perimetro di consolidamento, composta dalle realtà che sono effettivamente consolidate, cioè i cui valori sono stati aggregati (con le necessarie rettifiche) a quelli del bilancio individuale del Comune (Elenco 2 di cui al par. 3.1. del principio contabile).

## Fase 1: Le partecipate del Comune di Seregno.

Le entità che, a vario titolo, sono partecipate direttamente dal Comune di Seregno, sono le seguenti:

| PARTECIPAZIONI DIRETTE:                                  |                             |                              |  |
|--|-----------------------------|------------------------------|--|
| Società/Enti   | Entità della partecipazione | Natura della partecipazione  | Tipologia                              |
| Brianzacque S.r.l.                                       | 8,9060%                     | Società partecipata          | Società in house                       |
| AEB S.p.A.   | 37,0469%                    | Società partecipata          | Società mista pubblico - privata       |
| Consorzio Parco Grugnotorto Villoresi e Brianza Centrale | 17,21 %                     | Ente strumentale partecipato | Consorzio totalmente pubblico          |
| Centro Studi PIM   | 1,048%                      | Ente strumentale partecipato | Associazione volontaria di Enti Locali |

## Fase 2: individuazione delle realtà che rispettano i requisiti richiesti dal principio contabile.

Al fine di costruire il primo elenco "Gruppo Amministrazione pubblica", è stata effettuata un'analisi approfondita di ciascuna delle cinque fattispecie previste dal principio contabile:

- a) Organismi strumentali;
- b) Enti strumentali controllati;
- c) Enti strumentali partecipati;
- d) Società controllate;
- e) Società partecipate;

### a) *Organismi strumentali*

Il termine "organismo strumentale" non assume rilevanza operativa poiché, trattandosi di un'articolazione solo organizzativa della capogruppo, è un'entità senza autonomia di bilancio. La casistica non ricorre nel caso del Comune di Seregno.

### b) *Enti strumentali*

La prima fattispecie di rilievo è costituita dagli enti (e aziende) strumentali, suddivisi in due tipologie: controllati e partecipati. È stato inserito in questa tipologia tutto ciò che, giuridicamente, è diverso

dalle società (ad esempio, una fondazione, una associazione, un consorzio), senza considerare la natura dei soci (privati o pubblici).

b1) *Enti strumentali controllati:*

Non ricorre la fattispecie

b2) *Enti strumentali partecipati:*

Centro Studi PIM

Consorzio Parco Grugnotorto Villoresi e Brianza Centrale

c) *Società*

c1) *Società controllate*

Non ricorre la fattispecie

c2) *Società partecipate*

Le società partecipate dal Comune di Seregno sono le seguenti:

- 1) BrianzAcque s.r.l.
- 2) Ambiente Energia e Brianza s.p.a.

A questa società partecipate dirette se ne aggiungono altre indirette, controllate/partecipate da Ambiente Energia e Brianza s.p.a. e BrianzAcque s.r.l.:

- 1) Gelsia s.r.l.
- 2) RetiPiù s.r.l.
- 3) Gelsia Ambiente s.r.l.
- 4) A2A Illuminazione pubblica Srl
- 5) Sinergie Italiane (SINIT) S.r.l. in liquidazione
- 6) Water Alliance Acque di Lombardia

Da questa prima analisi le società che non rientrano nel Gruppo Amministrazione Pubblica, in quanto non rispettata la definizione di cui al par. 2 del principio contabile (Le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo [sono] costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019 con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'Ente locale, direttamente o

indirettamente, dispone di una quota significativa di voti esercitabili in assemblea pari o superiore al 20%), sono le seguenti:

- la società Sinergie Italiane (SINIT) S.r.l. in liquidazione, partecipata da Ambiente Energia Brianza (AEB) S.p.A. con una quota del 7,18%, in quanto non rientrante né tra le società controllate, non sussistendo alcun esercizio di controllo da parte del Comune di Seregno, né tra le società partecipate, non integrandosi la fattispecie delle *“società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell’ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione”* e non disponendo il Comune di Seregno, in via diretta o in via indiretta, *“di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento”*;
- il contratto di rete di imprese Water Alliance Acque di Lombardia, partecipato da Brianzacque S.r.l. con una quota del 14,09%, in quanto in quanto non sussiste alcuna effettiva strumentalità tra l’attività di tale soggetto e l’attività del Comune di Seregno e non disponendo in via diretta o in via indiretta, *“di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento”*.

Non rientrano altresì nel Gruppo Amministrazione pubblica altri enti nei quali il Comune di Seregno beneficia del potere di nomina di componenti dei relativi organi di amministrazione:

- Fondazione Giuliana Ronzoni e Sacerdote Giuseppe Villa
- Scuola materna Ronzoni-Silva

In quanto non sussiste alcuna effettiva strumentalità tra l’attività di tali soggetti e l’attività del Comune di Seregno. Va qui peraltro rilevato come, in risposta a uno specifico quesito, la Commissione Arconet, istituita presso il Ministero dell’Economia e delle finanze, ha recentemente evidenziato come per le ex IPAB la sola nomina degli amministratori da parte del Comune non si configura quale controllo pubblico e, pertanto, ciò non comporta l’inclusione dell’istituzione nel bilancio consolidato dell’ente, in quanto, ai sensi dell’articolo 4, comma 3, del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 112, come integrato dall’articolo 11-sexies del decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 febbraio 2019, n. 12, per le fondazioni ex IPAB derivanti dai processi di trasformazione delle istituzioni pubbliche di assistenza o beneficenza, ai sensi del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 febbraio 1990 e del decreto legislativo 4 maggio 2001, n. 207, *“la nomina da parte della pubblica amministrazione degli amministratori di tali enti si configura come mera designazione, intesa come espressione della rappresentanza della cittadinanza, e non si configura quindi mandato fiduciario con rappresentanza”*.

In conclusione, le entità inserite nel primo elenco di cui al par. 3.1 del principio, che rappresenta la base per la successiva determinazione dell’area di consolidamento, sono le seguenti:

**ELENCO (A) DEGLI ENTI COMPONENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP)  
DEL COMUNE DI SEREGNO E PER L'ESERCIZIO 2021:**

| <b>Denominazione</b>  | <b>Classificazione</b>             | <b>% di partec.</b> | <b>Attività svolta</b>  | <b>Consolidamento</b> |
|---|------------------------------------|---------------------|---|-----------------------|
| <b>Brianzacque S.r.l.</b>                                       | Società partecipata                | 8,9060%             | Gestione Servizio idrico integrato  | SI                    |
| <b>AEB S.p.A.</b>   | Società partecipata                | 37,0469%            | Gestione reti e gas, energia elettrica e calore, servizi ambientali           | SI                    |
| <b>Consorzio Parco Grugnotorto Villoresi e Brianza Centrale</b> | Ente strumentale partecipato       | 17,21 %             | Gestione Parco locale di interesse sovracomunale                              | NO                    |
| <b>Centro Studi PIM</b>   | Ente strumentale partecipato       | 1,048%              | Supporto operativo e tecnico-scientifico in materia di governo del territorio | SI                    |
| <b>Gelsia s.r.l.</b>  | Società partecipata indirettamente | 37,0469%            | Gestione reti e gas   | SI                    |
| <b>RetiPiù s.r.l.</b>   | Società partecipata indirettamente | 37,0469%            | Gestione reti e gas   | SI                    |
| <b>Gelsia Ambiente s.r.l.</b>                                   | Società partecipata indirettamente | 25,93283%           | Gestione servizio di igiene ambientale  | SI                    |
| <b>A2A Illuminazione pubblica Srl</b>                           | Società partecipata indirettamente | 37,0469%            | Gestione servizio illuminazione pubblica                                      | SI                    |

**Fase 3: la definizione dell'area di consolidamento.**

Dopo l'individuazione, secondo il principio contabile, del gruppo amministrazione pubblica "Comune di Seregno", l'ultima fase consiste nell'identificare le entità (enti, aziende e società) che costituiscono l'area di consolidamento vera e propria, cioè che sono consolidate con il metodo integrale o proporzionale e, quindi, unitariamente rappresentate nel bilancio consolidato.

Si ricorda che il par 3.1 del principio contabile ammette come causa di esclusione:

- L'irrelevanza del bilancio di un'entità del gruppo, stabilendo anche i precisi parametri quantitativi per la verifica;
- L'impossibilità di recuperare le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza costi sproporzionati.

La scelta di esclusione parte dal presupposto che il bilancio consolidato debba rappresentare in modo veritiero e corretto, oltre che chiaro, la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività scelta dal Comune di Seregno. La rappresentazione deve anche essere rilevante, nel senso che a fronte di realtà di modeste dimensioni o marginali, è possibile esercitare un'esclusione, perché i benefici informativi derivanti dal loro inserimento sono ampiamente inferiori ai costi necessari per eseguirlo: questa opzione è puntualmente prevista dallo stesso principio che, al fine di ridurre il grado di soggettività nella scelta, definisce opportunamente dei parametri puntuali di riferimento.

Dal 2018 e per i successivi anni il riferimento quantitativo è il 3% del valore di bilancio del Comune per le voci indicate dal principio. La valutazione di irrilevanza, secondo i parametri stabiliti, deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi, pertanto a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare per ciascuno dei parametri un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10%, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ridurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad un'incidenza inferiore al 10%. A decorrere dal 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società a totale partecipazione pubblica, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto, a prescindere dalla quota di partecipazione.

I valori, riferiti al 31.12.2021, sono quindi i seguenti:

**Tabella 1 – Dati contabilità economico-patrimoniale esercizio 2021:**

|                       | <b>Rendiconto<br/>2021</b> | <b>Soglia di<br/>irrilevanza (10%)</b> | <b>Soglia di<br/>irrilevanza (3%)</b> |
|-----------------------|----------------------------|--|---------------------------------------|
| Ricavi caratteristici | 42.474.573                 | 4.247.457                              | 1.274.237                             |
| Totale attivo         | 353.516.462                | 35.351.646                             | 10.605.494                            |
| Patrimonio netto      | 292.721.288                | 29.272.129                             | 8.781.639                             |

Si ricorda che per l'esclusione dal consolidamento tutti i tre parametri devono presentare un valore inferiore alla soglia di rilevanza.

**Tabella 2 – Dati contabilità economico-patrimoniale esercizio 2021 degli enti rientranti nell’elenco n.1:**

|  | <b>Ricavi<br/>Caratteristici</b> | <b>Totale Attivo</b> | <b>Patrimonio<br/>Netto</b> |
|--|----------------------------------|----------------------|-----------------------------|
| AEB S.p.A.   | 16.975.405                       | 478.755.383          | 417.147.796                 |
| Gelsia S.r.l.  | 196.356.822                      | 129.642.715          | 65.384.618                  |
| RetiPiù S.r.l.   | 50.167.373                       | 286.656.024          | 243.305.134                 |
| Gelsia Ambiente S.r.l.                                   | 54.196.610                       | 36.210.043           | 14.476.313                  |
| A2A Illuminazione pubblica Srl                           | 52.723.862                       | 70.805.391           | 51.579.092                  |
| Brianzacque S.r.l.                                       | 115.566.565                      | 384.567.366          | 202.951.053                 |
| Centro Studi PIM   | 1.876.827                        | <b>1.870.508</b>     | <b>1.276.934</b>            |
| Consorzio Parco Grugnotorto Villoresi e Brianza Centrale | <b>437.651</b>                   | <b>719.393</b>       | <b>537.559</b>              |

Considerati i suddetti parametri, l’ente Consorzio Parco Grugnotorto Villoresi e Brianza Centrale non raggiunge la soglia di rilevanza e per questo motivo viene escluso dal perimetro di consolidamento.

In conclusione, il secondo elenco di cui al par. 3.1 del principio contabile, che identifica il perimetro di consolidamento del gruppo “Comune di Seregno” contiene, oltre alla capogruppo, le seguenti entità partecipate direttamente o indirettamente:

**ELENCO (B) DEGLI ENTI COMPONENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL  
 COMUNE DI SEREGNO OGGETTO DI CONSOLIDAMENTO NEL BILANCIO CONSOLIDATO  
 2021 (PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO):**

| <b>Società/Enti</b>                   | <b>Natura della partecipazione</b> | <b>DA CONSOLIDARE</b> | <b>Metodo di consolidamento</b> | <b>Missione Programma</b>  |
|---------------------------------------|------------------------------------|-----------------------|---------------------------------|--|
| <b>Brianzacque S.r.l.</b>             | Società partecipata                | SI                    | Proporzionale                   | <i>Missione 09 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell’ambiente</i>  |
| <b>AEB S.p.A.</b>                     | Società partecipata                | SI                    | Proporzionale                   | <i>Missione 09 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell’ambiente;<br/>                     Missione 17 – Energia e diversificazione delle fonti energetiche</i> |
| <b>Centro Studi PIM</b>               | Ente strumentale controllato       | Si                    | Proporzionale                   | <i>Missione 01 – Servizi istituzionali, generali e di gestione</i>   |
| <b>Gelsia s.r.l.</b>                  | Società partecipata indirettamente | Si                    | Proporzionale                   | <i>Missione 17 – Energia e diversificazione delle fonti energetiche</i>  |
| <b>RetiPiù s.r.l.</b>                 | Società partecipata indirettamente | Si                    | Proporzionale                   | <i>Missione 17 – Energia e diversificazione delle fonti energetiche</i>  |
| <b>Gelsia Ambiente s.r.l</b>          | Società partecipata indirettamente | Si                    | Proporzionale                   | <i>Missione 09 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell’ambiente;</i>   |
| <b>A2A Illuminazione pubblica Srl</b> | Società partecipata indirettamente | Si                    | Proporzionale                   | <i>Missione 17 – Energia e diversificazione delle fonti energetiche</i>  |