# PROCEDURA APERTA AI SENSI ART. 60 D.LGS. 50/2016 E S.M.I, TRAMITE PIATTAFORMA SINTEL DI ARIA S.P.A. PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO POSTALE DI RECAPITO DELLA CORRISPONDENZA.

# DETERMINA A CONTRARRE.

# CIG: 9020266EF8.

VISTO il decreto legislativo n. 267/00;

VISTO il decreto legislativo n. 165/01;

VISTA la legge n. 241/90;

VISTO il vigente statuto comunale;

VISTO il decreto legislativo n. 118/11;

VISTO il documento unico di programmazione per il periodo 2021-2023 e il bilancio di previsione per il triennio 2021-2023, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 24.03.2021, dichiarata immediatamente eseguibile;

VISTA la deliberazione n. 32 dell’8 aprile 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il piano esecutivo di gestione per l’esercizio finanziario 2021;

CONSIDERATO che per la realizzazione degli obiettivi e delle attività dell'area si rende necessario adottare il presente provvedimento;

VISTO l’art. 23 del D.Lgs.vo 50/2016 e ss.mm.ii. commi 14 e 15, e dato atto che questa Amministrazione ha la necessità di dare continuità al servizio postale di recapito della corrispondenza sono stati predisposti gli atti propedeutici (relazione tecnico-illustrativa, capitolato speciale di appalto e disciplinare d’incarico) ai fini dell’espletamento della procedura di gara di seguito riportata:

“Procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l’affidamento del servizio postale di recapito della corrispondenza”;

DATO ATTO che il RUP individuato per l’intervento ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. è il responsabile del Servizio Ufficio Relazioni con il Pubblico;

RILEVATO che, in attuazione dell’art. 31 del D.Lgs.vo 50/2016 e ss.mm.ii. nonché delle linee guida ANAC, è stata svolta la propedeutica attività istruttoria da cui risulta:

* il valore massimo stimato dell’appalto è pari a € 90.163,94 IVA esclusa per un totale di € 110.000,00;
* a oggi non sono attive convenzioni CONSIP di cui all’art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;
* la durata del contratto di appalto potrà essere modificata, senza una nuova procedura di affidamento, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l’individuazione del nuovo contraente ai sensi dell’art. 106, comma 11 del Codice (stimato per un periodo di tre mesi) per un importo opzionale pari ad € 11.270,00 di cui oneri sicurezza € 00,00 = (IVA esclusa), previa adozione di nuovi e successivi atti motivati.

ATTESO pertanto che, ai fini dell’art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell’appalto, è pari ad € 101.433,94= (IVA esclusa), comprensivo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze pari a €. 00,00.

CONSIDERATO che l’importo complessivo da finanziare per l’intervento in oggetto risulta pari ad € 112.030,00 come dettagliatamente indicato nel quadro economico sottostante:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| QUADRO ECONOMICO | ANNO 2021 | ANNO 2022 | IMPORTI TOTALI |
| **Importo complessivo dei**  **servizi a base di gara** | € 45.081.97 | € 45.081.97 | €. 90.163,94 |
| **Oneri per la sicurezza** | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 |
| **Importo a base di gara** | € 45.081.97 | € 45.081.97 | €. 90.163,94 |
| **IVA 22%** | € 9.918,03 | € 9.918,03 |  |
| Contributo autorità | € 30 | | € 30 |
| Spese di pubblicazione | € 2.000,00 | | € 2.000,00 |
| TOTALE |  |  |  |

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. 1062 del 24/12/2019 con la quale era stata approvata la manifestazione d’interesse per l’individuazione, in modalità telematica mediante piattaforma SIN.TEL., di operatori economici per l’affidamento del servizio postale di prelievo, trasporto (pick-up), affrancatura, spedizione e recapito della corrispondenza comunale e approvati lo schema Patti e Condizioni, lo schema di lettera di invito contenente gli elementi essenziali della prestazione richiesta, le modalità di presentazione dell’offerta e tutti gli atti necessari alla partecipazione;

VERIFICATO che nella lettera di invito era specificato che *nel caso in cui, alla scadenza del contratto in essere,* *il Comune di Seregno non avesse ancora provveduto ad aggiudicare l’appalto per il periodo successivo, l’Appaltatore sarà obbligato a continuare la gestione del servizio in oggetto per un periodo massimo di 3 (tre) mesi alle medesime condizioni, nelle more dell’individuazione del nuovo aggiudicatario, ai sensi dell’art. 106 comma 11 del Codice.*

RICHIAMATA altresì la determinazione dirigenziale n. 262/2021 di aggiudica del servizio alla società CITY POST S.p.A. con sede legale in Vecchiano – fraz. Migliarino Pisano CAP 56019 - via del Fischione n. 19, Cod.Fisc. e P.IVA 0152804502;

PRESO ATTO che il D.L. nr. 76 del 16.07.2020 - come convertito con modificazioni dalla legge n. 120/2020 “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” e pubblicato in Gazzetta Ufficiale supplemento ordinario nr. 24/L serie generale nr. 178 – all’art. 1 “*Procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia*” comma 1 e comma 2 prevede che:

* in deroga all’art. 36 comma 2 del D.Lgs.vo 50/2016 ss.mm.ii. alle procedure di affidamento si applica quanto previsto ai commi 2, 3 e 4 dell’art. 1 del succitato decreto 76/2020 qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 Dicembre 2021;
* i termini per l’aggiudicazione e l’individuazione definitiva del contraente avvengano entro 4 mesi dalla data di adozione dell’atto di avvio del procedimento nei casi di cui al comma 2, lettera b) “*l’espletamento di procedura negoziata, senza bando, di cui all’articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, per l’affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016*”;

DATO ATTO che la scelta di ricorrere alla suddetta procedura aperta è in linea con i principi di cui all’art. 30 del D.Lgs. 50/2016, quali economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità nonché il principio di rotazione, e a tal fine, in conformità ai paragrafi 3.6 e 3.7 delle sopra citate Linee Guida n. 4 dell’ANAC, “*secondo cui il principio di rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, quando non vi sia alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”* si dispone di invitare alla procedura tutti gli operatori che manifesteranno il proprio interesse e che risulteranno in possesso dei requisiti richiesti

TENUTO CONTO che si procederà all’affidamento del servizio in oggetto tramite l’utilizzo della procedura telematica nell’ambito della piattaforma Sin.Tel., sistema di intermediazione telematica della Regione Lombardia;

PRESO ATTO del D.L. 76/2020 così come modificato dalla L. 120/2020, in particolare l’articolo 1 rubricato «Procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia» che ha rimodulato la disciplina dell’affidamento dei contratti pubblici sotto-soglia, introducendo un regime temporaneamente derogatorio rispetto a quello dettato dall’art. 36 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 al fine di «incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19» e tenuto conto dei principi di cui al comma 1 dell’art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. non si esclude le stazioni appaltanti possano ricorrere alle procedure ordinarie previste dal Codice dei Contratti. In tal senso si è espressa ANAC con il parere del 4 agosto 2020 che osserva quanto segue:

“[…] *il regime in deroga non abbia privato, pur nella situazione eccezionale creatasi a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale, le stazioni appaltanti della possibilità di ricorrere a soluzioni aperte alla più ampia concorrenza qualora appaiano le più idonee a soddisfare il proprio fabbisogno*”.

CONSIDERATO CHE dal combinato disposto dell’art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. si evince che la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione indicante il fine che con il contratto stesso si intende perseguire, il suo oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente, in conformità alle norme vigenti in materia e le ragioni che ne sono alla base, con il supporto dell’ufficio acquisti per la scelta delle procedure in applicazione del Codice degli appalti e per la predisposizione della modulistica di gare, si precisa quanto segue:

* con l’esecuzione del contratto in oggetto si intende procedere al servizio di recapito della corrispondenza dalla stipula dello stesso sino al 31-12-2023;
* le clausole negoziali essenziali sono contenute nell’allegato Capitolato Speciale d’Appalto;
* la scelta del contraente viene effettuata mediante procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. da espletarsi nell’ambito della piattaforma Sin.Tel. di Regione Lombardia;
* l’appalto è aggiudicato con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, commi 2 e 3 del D.Lgs. n. 50 del 2016;
* le clausole essenziali sono contenute nell’allegato Capitolato Speciale d’Appalto e negli allegati documenti di gara;
* il contratto verrà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa a cura dell’Ufficiale rogante così come previsto dall’art. 32, comma 8, del D.Lgs.vo n. 50/2016 e ss.mm.ii.
* la procedura è regolata in ogni aspetto, oltre che dal D.Lgs.vo n. 50/2016, dal bando di gara, dal disciplinare e dalla relativa modulistica

RITENUTO, quindi, di procedere all’affidamento del “servizio postale di recapito di tutta la corrispondenza del Comune di Seregno per l’Italia e l’Estero” mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs.vo 50/2016 e ss.mm.ii, da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, commi 2 e 3 dello stesso Decreto;

RILEVATO che ai sensi dell’art. 31 del Codice e secondo le Linee guida ANAC n. 3 di attuazione del D.Lgs.vo 50/2016 e ss.mm.ii., recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni” approvate dal Consiglio dell’Autorità con deliberazione del consiglio n. 1096 del 26 ottobre 2016 aggiornate al D.Lgs.vo 56 del 19/04/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell’11 ottobre 2017, al RUP compete la proposta del sistema di affidamento dei servizi, la tipologia di contratto da stipulare, il criterio di aggiudicazione da adottare;

DATO ATTO che in base all’organizzazione del Comune di Seregno, le attività istruttorie dirette alla predisposizione dei documenti di gara relativi all’intervento, la verifica degli stessi e delle procedure da adottare sono state condotte dal RUP con il supporto del servizio Gare e Contratti del Comune – qualificantesi supporto delle attività del RUP in tale ambito;

VISTI gli artt. 29, 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. che disciplinano le pubblicazioni dei bandi e della documentazione di gara e ritenuto pertanto di procedere con la pubblicazione del bando di gara:

- sulla G.U.R.I. (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana),

- sul sito dell’Osservatorio Contratti Pubblici della Regione Lombardia, e sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

- sulla Piattaforma telematica di e-Procurement di Regione Lombardia denominato Sintel;

- sul sito istituzionale del Comune di Seregno in Amministrazione trasparente, sezione “Bandi di gara e contratti” <http://www.comune.seregno.mb.it>;

RITENUTO di non procedere alla suddivisione dell’appalto in più lotti in quanto le attività oggetto della prestazione sono strettamente connesse tra di loro e, di conseguenza, non suddivisibili.

La scelta di non suddividere in lotti il presente affidamento è inoltre motivata dalla necessità di avvalersi del servizio di un'unica impresa che copra l’intero territorio nazionale nonché dalle valutazioni tecniche e operative di seguito esposte:

* responsabilità in capo ad un unico soggetto delle performance nelle diverse fasi del processo e degli impegni assunti con la sottoscrizione del contratto;
* efficienza operativa e gestionale garantita dalla presenza di un unico soggetto fornitore che risponda delle diverse tipologie di corrispondenza (ordinaria, raccomandata);
* copertura diretta da parte di un unico soggetto fornitore non solo dell’area di destinazione degli atti ma anche dell’area mittente alla quale restituire le comunicazioni di ritorno, i plichi non recapitati e i plichi restituiti per compiuta giacenza;
* monitoraggio più tempestivo del processo e delle sue varie fasi.

RITENUTO di approvare i documenti di gara come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

VISTI i testi del disciplinare di gara, del bando di gara e della modulistica di gara predisposti dal Servizio Gare e Contratti del Comune;

ATTESO che ai concorrenti verrà richiesto il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all’art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. nonché l’idoneità professionale, i requisiti di capacità economica finanziaria e di capacità tecnico-organizzativa così come evidenziati nel capitolato d’appalto e nella lettera di invito;

DATO ATTO che:

- l’appalto verrà aggiudicato anche nel caso in cui verrà presentata una sola offerta, purché ritenuta valida e congrua;

- la stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere all’aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto dell’appalto, ai sensi dell’articolo 95, comma 12, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

DATO ATTO che il codice CIG dei servizi in oggetto è: 8380738;

**D E T E R M I N A**

1. di assumere le premesse sopraesposte quale parte integrante e motivo determinante per l’adozione del presente provvedimento;
2. di procedere all’indizione della procedura di gara per l’affidamento del servizio oggetto del presente provvedimento, attraverso la piattaforma telematica Sin.Tel. di Regione Lombardia, mediante procedura aperta di cui all’art. 60 D.Lgs.vo 50/2016 e ss.mm.ii;
3. di dare atto che l’individuazione del soggetto aggiudicatario avverrà sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, commi 2 e 3 del D.Lgs. n. 50 del 2016;
4. di dare atto che, così come previsto nei documenti di gara, si procederà all’aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente e che l’ente si riserva ogni facoltà di non procedere all’aggiudicazione per le motivazioni agli atti di gara indicate;
5. di dare atto che i rapporti contrattuali fra le parti saranno disciplinati dal Capitolato Speciale d’Appalto e negli allegati documenti di gara;
6. di approvare i seguenti documenti allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale:

* *Progetto ai sensi dell’art. 23 commi 14 e 15 del Codice, con i contenuti ivi previsti, comprensivo dei seguenti documenti:*

*Relazione di progetto.*

*Capitolato speciale di appalto.*

*Elenco prezzi.*

* *Bando di gara;*
* *Disciplinare di gara;*
* *Modello 1 - Domanda di partecipazione/dichiarazioni integrative al DGUE”;*
* *Mod. 1 BIS.1*
* *Mod. 1 BIS.2*
* *Modello “Offerta tecnica”*
* *Mod. 2 “Giustificativo dell’offerta economica*
* *DGUE;*
* *Schema di contratto;*
* *Patto di integrità del Comune di Seregno approvato con deliberazione Giunta Comunale n. 29 del 31.03.2021;*
* *Modello b) di cui all’allegato 2 “Formulari per dichiarazioni” approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 29 del 31.03.2021;*

*- Codice di comportamento del Comune di Seregno.*

1. di dare atto che il bando di gara verrà pubblicato:

- sulla G.U.R.I. (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana);

- sul sito dell’Osservatorio Contratti Pubblici della Regione Lombardia, e sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

- sulla Piattaforma telematica di e-Procurement di Regione Lombardia denominato Sin.Tel.;

- sul sito istituzionale del Comune di Seregno in Amministrazione trasparente, sezione “Bandi di gara e contratti” <http://www.comune.seregno.mb.it>;

1. di dare atto che in applicazione dell’art. 36, comma 9, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. i termini minimi di pubblicazione della procedura di gara stabiliti dall’art. 60 dello stesso decreto sono ridotti alla metà;
2. di dare atto che il contratto verrà sottoscritto il contratto verrà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa a cura dell’Ufficiale rogante così come previsto dall’art. 32, comma 8, del D.Lgs.vo n. 50/2016 e ss.mm.ii.
3. di dare atto che il Servizio Gare e Contratti procederà con l’indizione di una procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs.vo 50/2016 e ss.mm.ii. per l’affidamento del servizio in oggetto;
4. di dare atto, ai fini dell’art 35 comma 4 del Codice, del valore massimo stimato dell’appalto pari a € 101.433,94= (IVA esclusa), comprensivo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze pari a €. 00,00;
5. di prenotare pertanto, nel rispetto di quanto previsto dall’art. 183 comma 6 lettera a) del D.Lgs.vo 267/2000, la spesa lorda – derivante dal calcolo stimato per l’appalto e comprensiva degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenza pari a € 00,00 – così come segue:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Importo €** | **Miss.** | **Progr.** | **Titolo** | **Macro aggr.** | **Bilancio** | **Capitolo articolo** | **Codice** |
| € 35.000,00 | 01 | 02 | 1 | 03 | 2022 | 01021014 | U.1.03.02.16.002 |
| € 20.000,00 | 01 | 04 | 1 | 03 | 2022 | 01041006 | U.1.03.02.16.002 |
| € 35.000,00 | 01 | 02 | 1 | 03 | 2023 | 01021014 | U.1.03.02.16.002 |
| € 20.000,00 | 01 | 04 | 1 | 03 | 2023 | 01041006 | U.1.03.02.16.002 |

1. di prenotare altresì la spesa di € 13.750,00 come segue, dando atto che per l’esercizio anno 2024 l’importo sarà imputato al pertinente capitolo del futuro piano esecutivo di gestione ricomprendente la suddetta annualità con successiva determinazione dirigenziale di assunzione dell’obbligazione di spesa giuridicamente perfezionata.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| € 13.750,00 | 01 | 02 | 1 | 03 | 2024 | 01021014 | U.1.03.02.16.002 |

1. di impegnare la spesa lorda derivante dal presente provvedimento pari ad € 30,00 quale contributo ANAC come segue:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Importo €** | **Miss.** | **Progr.** | **Titolo** | **Macro aggr.** | **Bilancio** | **Capitolo** | **Codice** |
| € 30,00 | 01 | 02 | 1 | 03 | 2021 | 01021014 | U.U.1.03.02.99.999 |

1. di impegnare la spesa lorda derivante dal presente provvedimento – come segue – quale contributo per le spese di pubblicazione a favore della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Importo €** | **Miss.** | **Progr.** | **Titolo** | **Macro aggr.** | **Bilancio** | **Capitolo** | **Piano finanziario livello V** |
| € 2.000,00 | 01 | 03 | 1 | 03 | 2021 | 01031025 | U.1.03.02.16.001 |

1. di dare atto che l’impegno sul Cap. 01031025 “Spese per inserzioni e pubblicazioni sulla stampa” di competenza della Segreteria Generale è assunto in accordo con il Servizio Gare e Contratti;
2. di dare atto che le prenotazioni degli impegni di spesa a valere sull’annualità 2022 – 2023 sono assunti nel rispetto di quanto stabilito dall’art. 183, comma 6, lett. a), del D.Lgs. n. 267/00;
3. di disporre la proroga tecnica per il periodo dalle ore 24:00 del 31.12.2021 alla conclusione delle procedure per l’individuazione del nuovo contraente del servizio di prelievo, trasporto (pick-up), affrancatura, spedizione e recapito della corrispondenza a Citypost S.p.a. via del Vischione 19 – 56019 Vecchiano (PI) C.F. 01528040502;
4. di impegnare a favore di Citypost S.p.a. via del Vischione 19 – 56019 Vecchiano (PI) C.F. 01528040502 per quanto indicato dal precedente punto 17) la spesa complessiva di € 13.320,00 (iva al 22% esclusa) per un totale complessivo pari a € 16.250,00= come segue:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Importo €** | **Miss.** | **Progr.** | **Titolo** | **Macro aggr.** | **Bilancio** | **Capitolo** | **Piano finanziario livello V** |
| € 16.250,00 | 01 | 02 | 1 | 03 | 2022 | 01021014 | U.1.03.02.16.002 |

1. di dare atto che le prenotazioni degli impegni di spesa a valere sulle annualità 2022-2023 de bilancio di previsione 2021-2023 sono assunte nel rispetto di quanto stabilito dall’art. 183 comma 6 lett a) del D.Lgs.vo 267/00;
2. di prendere atto che l’eventuale modifica del contratto ai sensi dell’art. 106, comma 11, prevista negli atti di gara, è da approvarsi, ed eventualmente impegnarsi nel rispetto della disciplina contabile, con successivo atto dirigenziale nel limite dell’importo di € 13.750,00 IVA compresa;
3. di aver verificato che l’adozione del presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale e come dettagliatamente previsto dal Codice di comportamento del Comune di Seregno approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 203 del 19.12.2013;
4. di prendere atto che il CIG per il servizio in oggetto è 9020266EF8;
5. di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva, ai sensi dell’art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, all’atto dell’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.